



Minister
Rozwoju

Data: 22 czerwca 2020
Znak sprawy: DT-I.055.3.2020

Pan Piotr Cybula
e-mail : piotrcybula@interia.pl

Dotyczy: wniosku o dostęp do informacji publicznej złożonego przez Pana Piotra Cybulę

Szanowny Panie

W związku z Pana wnioskiem zawartym w e-mailu z dnia 18 czerwca 2020 r. Departament Turystyki Ministerstwa Rozwoju informuje, iż nie ma prawnej możliwości uwzględnienia Pana wniosku.

Rozporządzenie (WE) Nr1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 maja 2001 r. w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji (Dz. Urz. Wspólnot Europejskich z dnia 31 maja 2001 r. L 145/43) w art 4 ust 3 określa , iż:

"Dostęp do dokumentu sporządzonego przez instytucję do celów wewnętrznych lub otrzymanego przez instytucję, który odnosi się do spraw, w przypadku których decyzja nie została wydana przez instytucję, może zostać nieudzielony, jeśli ujawnienie takiego dokumentu poważnie naruszyłoby proces podejmowania decyzji przez tę instytucję, chyba że za ujawnieniem przemawia interes publiczny.

Dostęp do dokumentu zawierającego opinie do wykorzystania wewnętrznego jako część rozważań i konsultacji wstępnych w obrębie rzeczonoj instytucji nie zostanie udzielony nawet po podjęciu decyzji, jeśli ujawnienie takiego dokumentu poważnie naruszyłoby proces podejmowania decyzji przez tę instytucję, chyba że za ujawnieniem przemawia interes publiczny."

W opinii Departamentu Turystyki Ministra Rozwoju w odniesieniu do Pana wniosku zachodzą przesłanki wymienione ww. przepisie , w zakresie jego nieuwzględnienia.

Ponadto zgodnie z w art 4 ust 5 ww. rozporządzenia Państwo Członkowskie może zażądać od instytucji nieujawniania dokumentu pochodzącego od tego Państwa Członkowskiego bez jego uprzedniej zgody.

Należy także zwrócić uwagę, iż Postępowanie EU Pilot stanowi procedurę współpracy między Komisją a państwami członkowskimi, która pozwala upewnić się, czy prawo Unii jest w tych państwach przestrzegane i prawidłowo stosowane. Ten rodzaj postępowania ma na celu usunięcie ewentualnych naruszeń prawa Unii w skuteczny sposób, a przy tym uniknięcie, o ile to tylko możliwe, wszczynania formalnego postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego na podstawie art. 258 TFUE.

Funkcją postępowania EU Pilot jest zatem przygotowanie lub uniknięcie postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego. Postępowanie EU Pilot tylko sformalizuje lub ustrukturyzuje wymianę informacji, która wcześniej tradycyjnie miała miejsce między Komisją a państwami członkowskimi na nieformalnym etapie dochodzenia dotyczącego możliwych naruszeń prawa Unii.

Zgodnie z orzecznictwem UE Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 11 maja 2017 r. C-562/14 P (opublikowano: ZOTSIS 2017/5/I-356) dopóki na etapie poprzedzającym wniesienie skargi w dochodzeniu prowadzonym w ramach postępowania EU Pilot istnieje ryzyko zmiany charakteru postępowania w sprawie

uchybiecia zobowiązaniom państwa członkowskiego, zmiany jego przebiegu lub naruszenia celów tego postępowania, dopóty stosowanie do dokumentów wymienianych między Komisją a danym państwem członkowskim ogólnego domniemania poufności jest uzasadnione. Ryzyko to istnieje aż do chwili zamknięcia postępowania EU Pilot i ostatecznego wykluczenia wszczęcia formalnego postępowania w sprawie uchybiecia zobowiązaniom państwa członkowskiego. Komisja, powołując się na wyjątek dotyczący procedur dochodzeniowych przewidziany w art. 4 ust. 2 tiret trzecie rozporządzenia nr 1049/2001 w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji, może zatem oprzeć się na ogólnym domniemaniu poufności mającym zastosowanie do niektórych kategorii dokumentów, by odmówić dostępu do dokumentów związanych z postępowaniem EU Pilot, bez przeprowadzania konkretnego i indywidualnego badania żądanych dokumentów.

Z ww. przepisów wynika, iż w tego typu postępowaniach co do zasady dla ujawnienia przez Państwo Członkowskie korespondencji z instytucją Unii Europejskiej wymagana jest zgoda tej instytucji UE, podobnie jak dla ujawnienia przez instytucję Unii Europejskiej jej korespondencji z Państwem Członkowskim wymagana jest zgoda tego Państwa Członkowskiego.

Podstawa prawna: art 4 ust 3 rozporządzenia (WE) Nr1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 maja 2001 r. w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji (Dz. Urz. Wspólnot Europejskich z dnia 31 maja 2001 r. L 145/43).

Z poważaniem
Rafał Szlachta
z upoważnienia Ministra

[podpisano elektronicznie]

Sprawę prowadzi: Sławomir Skrzydlewski

E-mail: slawomir.skrzydlewski@mr.gov.pl

Telefon: 22 24 43 183